

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-2423128
Naam opsteller voorstel	: Mikel van Aarssen m.van.aarssen@weert.nl, 0621291844	Zaaknummer: 1407098
Portefeuillehouder	: L.A.W. (Lizbeth) Steinbach	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Vervolg Herijking Maatschappelijke Voorzieningenstructuur

Voorstel

De raad voor te stellen om:

1. De bestuursopdracht 'Herijking Maatschappelijke Voorzieningenstructuur' te beëindigen;
2. Het beleidskader Maatschappelijke Voorzieningen vast te stellen;
3. Voor de uitvoering van de activiteiten behorende bij de maatschappelijke voorzieningenstructuur een incidenteel budget van €144.000,- beschikbaar te stellen;
4. Het incidenteel benodigd budget te dekken uit het begrotingsresultaat 2024 en verder.

Inleiding

De Herijking Maatschappelijke Voorzieningenstructuur is een bestuursopdracht vastgesteld op 15 december 2021. Het beoogd resultaat van de bestuursopdracht is als volgt:

- 1) Een inventarisatie / analyse van de huidige situatie (gerealiseerd)
- 2) Een programma van eisen met uitgangspunten voor de nieuwe situatie. Denk hierbij aan clustermogelijkheden, welke accommodaties behouden blijven, welke aan de functie onttrokken worden, de kernportefeuille, richting aan huurprijsbeleid en subsidiebeleid, enzovoorts.
- 3) Een uitvoerings- en investeringsprogramma met concrete maatregelen, planning en investeringen dat cyclisch (5-jaarlijks) wordt aangestuurd.

Onderdeel 1 is afgerond met de oplevering van de inventarisatienota. Op 20 december 2023 heeft de raad het voorliggende voorstel met enkele aspecten van onderdeel 2 verworpen en een drietal moties aangenomen. Een motie "Aan de slag" roept op tot actie, maatwerk en structurele oplossingen. De tweede motie "Bestuursopdracht" roept op tot het behouden en creëren van maatschappelijke accommodaties in iedere wijk of dorp. En de derde motie "Aanpassing Bestuursopdracht" roept op tot aanpassing van de bestuursopdracht met als doel het beëindigen van de bestuursopdracht.

Weert, 9 april 2024	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	TvG	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit Raad (via College)								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.:

Nummer:

De secretaris,

Gelijktijdig gebeurt er veel op het gebied van maatschappelijke voorzieningen. Om aan de uitvoering richting te geven is een beleidskader nodig. Dit geeft richting aan de uitvoering van beleidsmatige aspecten, projecten en actuele vraagstukken. Het beleidskader komt voort uit de kaders zoals vastgesteld in de bestuursopdracht, aangenomen moties en de bestuurlijke dialoog.

Om proactief te acteren in lopende en nieuwe dossiers, worden incidenteel extra middelen gevraagd om extra capaciteit in te zetten. Deze capaciteit stelt ons in staat om proactief in te spelen op lopende en nieuwe vraagstukken voor de periode juli 2024 t/m juli 2025.

Doel(en)

Construeren van een robuuste maatschappelijke voorzieningenstructuur die de gebruiker in staat stelt gemeenschappelijke sport-, ontspannings- en sociale activiteiten uit te voeren. Hierbij staan maatschappelijke activiteiten centraal en dienen voorzieningen ter facilitering van deze activiteiten.

Resultaten

Met het vaststellen van het beleidskader en het vrijmaken van middelen voor aanvullende capaciteit, beogen we de volgende resultaten:

- Het is voor inwoners helder welke uitgangspunten de gemeente hanteert ten aanzien van maatschappelijke voorzieningen.
- Als gevolg van deze uitgangspunten zijn inwoners en gemeente in staat om slagvaardiger knelpunten op te pakken.
- We hebben het komende jaar voldoende capaciteit om als gemeente proactief knelpunten op te pakken en structurele oplossingen te realiseren.
- We zijn in staat om, ook na beëindiging van de bestuursopdracht, slagvaardig ten aanzien van maatschappelijke voorzieningen te acteren.

Activiteiten

Ten aanzien van de maatschappelijke voorzieningenstructuur zullen in de komende jaren nog beleidsmatige aspecten, projecten en actuele vraagstukken opgepakt worden. Waar aan de orde worden deze vraagstukken separaat voorgelegd aan de raad. Al deze aspecten zullen, ook na beëindiging van de bestuursopdracht, in samenhang worden opgepakt. De interne structuur met een stuurgroep en kerngroep zal hiervoor intact blijven.

Argumenten

1.1 Met beëindiging van de bestuursopdracht geven we invulling aan de motie "Aanpassen Bestuursopdracht".

Bij de raadsbehandeling op 20 december 2023 heeft de raad ingestemd met de motie die oproept tot aanpassing van de bestuursopdracht om te komen tot de beëindiging van deze opdracht. Met dit raadsvoorstel geeft het college uitvoering aan deze motie.

2.1 Het beleidskader maatschappelijke voorzieningen geeft richting.

Het beleidskader geeft richting aan de maatschappelijke voorzieningenstructuur. Hiermee is het richtinggevend voor beleid, projecten en vraagstukken/knelpunten. Deze kaders zijn nodig om als gemeente slagvaardig en vanuit beleid te kunnen acteren.

2.2 Het beleidskader geeft inhoudelijke kaders ten aanzien van maatschappelijke voorzieningen

Het beleidskader vormt inhoudelijke uitgangspunten ten aanzien van maatschappelijke voorzieningen. Daarbij geeft het invulling aan centrale begrippen zoals maatschappelijke activiteiten, wijkgebondenheid, multifunctionaliteit, bereikbaarheid, betaalbaarheid.

2.3 Het beleidskader komt voort uit bestuurlijke behandeling in de raad

In de bestuurlijke behandelingen omtrent de maatschappelijke voorzieningenstructuur heeft de raad regelmatig richtinggevende uitspraken gedaan. Onder andere expliciet in de moties "Aan de slag" en "Bestuursopdracht" (beide aangenomen 20-12-2023). Maar ook in het amendement dat extra kaders toe heeft gevoegd aan de bestuursopdracht (aangenomen 15-12-2021). Deze richtinggevende uitspraken vormen een belangrijke input voor het beleidskader. Daarmee doet het beleidskader recht aan de bestuurlijke inbreng die gedurende het traject op verschillende momenten is gegeven.

1+2 Bovenstaand ligt in lijn met de opbrengst van de raadswerksessie 28-2-2024.

De gemeenteraad heeft in een werksessie dialoog gevoerd over de aangenomen moties en het vervolg op de bestuursopdracht. Bovenstaande beslispunten liggen in lijn met de gevoerde dialoog.

3.1 Door extra capaciteit vrij te maken kunnen we proactief inspelen op lopende en nieuwe dossiers

De huidige beschikbare capaciteit dwingt tot het maken van keuzes in de rol die we als gemeente in vraagstukken pakken (proactief – reactief). Daar de raad oproept tot actie, maatwerk en structurele oplossingen is hiertoe extra (tijdelijke) capaciteit nodig. De keuzes ten aanzien van extra capaciteit zijn nader uitgewerkt in de bijlage.

3.2 Het uitvoeringsprogramma inclusief benodigde capaciteit wordt niet opgesteld

De bestuursopdracht had als beoogd resultaat een uitvoerings- en investeringsprogramma waarin concrete maatregelen en bijbehorende capaciteit zijn opgenomen. Met het wegvallen van de bestuursopdracht komt er geen uitvoeringsprogramma. Echter de werkzaamheden dienen wel ingevuld te worden.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Samenhang en sturing op het geheel

In de bestuursopdracht is samenhang tussen alle aspecten die maatschappelijke voorzieningen raken geborgd. Het risico is dat deze samenhang weg valt na beëindiging van de bestuursopdracht. Om de samenhang te borgen wordt de structuur binnen de organisatie die is opgezet bij de start van de bestuursopdracht ook na de beëindiging voortgezet.

1.2 Knelpunten uit de inventarisatie worden niet opgelost

De inventarisatienota geeft een goed beeld van de knelpunten in de maatschappelijke voorzieningenstructuur. Bij beëindiging van deze bestuursopdracht zijn de knelpunten niet opgelost. Het oppakken van verschillende elementen die samenhangen met de bestuursopdracht zal derhalve ook na beëindiging gewoon doorgang moeten vinden.

1.3 Toenemende kosten

De komende jaren zullen aanzienlijke investeringen in onze voorzieningen moeten plaatsvinden als gevolg van onderhoud en verduurzaming. Bij een gelijkblijvend aantal voorzieningen zullen de kosten richting de toekomst aanzienlijk toenemen. Deze kosten en de keuzes die hierin te maken zijn zullen separaat binnen de raad worden behandeld na oplevering van de investeringsplannen.

1.4 Participatie van inwoners

In de uitvoering van de bestuursopdracht zijn inwoners bevraagd en betrokken. Ook is bij actuele vraagstukken vaak de relatie gelegd met de bestuursopdracht. Hierdoor zijn bij partijen (mogelijk) verwachtingen ontstaan. Het niet doorzetten van de bestuursopdracht kan bij deze partijen tot ongenoegen leiden. Derhalve is het van belang om over besluitvorming goed en helder te communiceren.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De bestuursopdracht kende een budget van € 125.000,-. Bij beëindiging van deze bestuursopdracht komt de claim van het restant budget op de algemene reserve te vervallen. De verwachting is dat dit budget nagenoeg uitgenut is.

Aanvullend op de bestaande werkzaamheden zal extra inzet plaatsvinden om coördinatie na beëindiging van de bestuursopdracht voort te zetten en een onderzoek te doen naar de heroriëntatie van maatschappelijke tarieven. De kosten hiervoor kunnen ten laste gebracht worden van het exploitatiebudget vastgoed 70800/43800/4056 overige goederen en diensten. Per 3-4-2024 is nog een bedrag van € 51.179,- beschikbaar.

De extra middelen voor uitvoering ten aanzien van de maatschappelijke voorzieningenstructuur betreffen € 144.000,- De raad wordt voorgesteld deze middelen vrij te maken en te dekken uit het begrotingsresultaat 2024 en verder.

De raad stelt - wanneer hij instemt met het raadsvoorstel - uitgangspunten en criteria vast die gevolgen kunnen hebben voor bestaande en toekomstige (juridische) constructies. Daarbij kan worden gedacht aan het aanpassen van afspraken over (semi)commercieel gebruik, het aan- of verkopen van grond of gebouwen, het aangaan van nieuwe of gewijzigde overeenkomsten met gebruikers van accommodaties en het wijzigen van exploitatiebijdrages.

Wanneer de raad instemt met het raadsvoorstel, zal voor de periode van 1 jaar een extra capaciteit van 1,5 FTE ontstaan. Hiervan wordt 1 FTE ingezet voor OCSW en 0,5 FTE ingezet voor vastgoed.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Bram Sentjens - Beleidsadviseur Maatschappelijke Accommodaties
- Gaby Jansen – Projectleider
- Ken Diederling – beleidsadviseur Sport
- Dirk Voermans – Senior communicatieadviseur
- Lisette Thijsen – Projectleider
- Mia Aerdt – Beleidsadviseur financiën
- Niek Daamen - Projectbegeleider verduurzaming maatschappelijk vastgoed
- Saskia Doek - Strategisch adviseur OCSW
- Anne Schmidt – Jurist
- Martijn Smolenaers – Strategisch adviseur vastgoed
- Sven Geraets – Portefeuillemanager vastgoed

Extern: niet van toepassing

Participatie

Participatie heeft plaatsgevonden in fase 1 voor de vaststelling van de inventarisatienota door het College. Betrokken beheerders zijn na besluitvorming ten aanzien van de inventarisatie geïnformeerd. Na behandeling in de raad op 20 december 2023 heeft geen participatie plaatsgevonden gericht op de voorzieningenstructuur als geheel in voorbereiding op dit college- en raadsbesluit. In reguliere contacten en bij actuele vraagstukken is wel regelmatig gesproken over de relatie met de bestuursopdracht.

In toekomstige vraagstukken met betrekking tot maatschappelijke voorzieningen zal afhankelijk van het vraagstuk participatie met de belanghebbenden plaatsvinden.

Communicatie

Om communicatie vorm te geven worden na besluitvorming de volgende acties in gang gezet:

- Na besluitvorming in het college worden de stukken op dinsdag 16 april in routing gebracht naar de raad.
- De direct betrokkenen bij de inventarisatiefase (beheerders van voorzieningen) worden via mail op de hoogte gebracht van het collegebesluit, met een doorverwijzing naar de projectwebsite.
- De pers wordt op de hoogte gebracht van het collegebesluit tijdens het tweewekelijks persgesprek op dinsdagmiddag 16 april. Hierna volgt geen persbericht meer.
- De Participatieraad Sociaal Domein wordt uitgenodigd voor een mondelinge toelichting op het collegebesluit en het vervolg ten aanzien van maatschappelijke voorzieningen.
- De projectwebsite wordt voor 16 april bijgewerkt.

Noot: Bij elke communicatie-uiting wordt toegelicht dat het een voorstel richting de raad betreft; de raad neemt in mei 2024 een besluit over de voorgestelde aanpak.

Planning

Na besluitvorming in de raad is de bestuursopdracht beëindigt. Beleidsmatige aspecten, projecten en actuele vraagstukken worden separaat opgepakt. Daar waar de raad een besluit dient te nemen, zal dit middels een raadsvoorstel worden voorgelegd. Daarnaast zullen relevante ontwikkelingen ook worden benoemd in de reguliere planning en control cyclus.

Evaluatie

Het beleidskader wordt tussentijds geëvalueerd. Wanneer dit tot bevindingen leidt die oproepen tot aanpassing of aanscherping, zal hiertoe besluitvorming door de raad plaatsvinden.

Bijlage(n)

- Raadsvoorstel Vervolg Herijking Maatschappelijke Voorzieningenstructuur
- Beleidskader Maatschappelijke Voorzieningenstructuur
- Scenario's capaciteit Maatschappelijke Voorzieningenstructuur
- Overzicht vraagstukken en capaciteit
- Motie I: Aan de slag
- Motie II: Bestuursopdracht
- Motie III: Aanpassing bestuursopdracht